

RESUMEN EJECUTIVO

Eugenio Guzmán*
Viviana Mora*

El presente estudio realiza una estimación económica de los costos de la delincuencia en nuestro país en los años 1998 y 1999. De esta forma se continúa con la serie iniciada por Fundación Paz Ciudadana en 1994.

Los objetivos del trabajo son estimar la cantidad de recursos que se gastan anualmente producto de la delincuencia, y segundo, cuánto ha aumentado el costo de ésta en nuestro país. Para ello, se mantiene la metodología utilizada por Paz Ciudadana, que en lo esencial consistió en estimar una serie de gastos en los que incurren las personas y el Estado en respuesta a la delincuencia y que son susceptibles de ser cuantificados, tales como costo de vida, costo de denunciar, gasto privado en seguridad (como por ejemplo, sistemas de vigilancias, guardias, alarmas, entre otros), justicia criminal, gasto policial, cárceles, y otros, permitiendo así determinar el incremento en los recursos entre 1994 y 1999.

Según el estudio, el costo estimado de la delincuencia alcanzó a \$1.276.571 millones en 1999, y \$1.185.723 millones en 1998 (en \$ de 1999), lo que refleja un aumento real de 7,7%. Sin embargo, si las cifras de 1999 se comparan con las de 1994, el aumento en 5 años es de 40,3% real. Expresado en dólares, en 1999 se gastaron US \$ 683 millones más que en 1994.

Uno de los resultados más importantes que se entregan en este trabajo es que el gasto privado ha aumentado prácticamente el doble que el público entre 1994 y 1999. De este modo, es posible observar que mientras en 1994 no se apreciaban diferencias importantes en la actualidad sí las hay, siendo el gasto privado un 36% superior al público. Este significativo aumento se explicaría, por una parte, por el incremento de los recursos destinados por este sector en la contratación de servicios de guardias y vigilantes, lo cual estaría directamente relacionado con el aumento del temor, y por la inclusión del gasto preventivo que realizan los privados, que se estima en base al tiempo que se destina a cerrar casas, autos, casilleros, entre otros, variables que no había sido estimada en los estudios anteriores de la Fundación. Por otro lado, también se explicaría por la percepción que tendría la población respecto a que las medidas adoptadas por el Gobierno no han sido suficientes para

* Sociólogo Universidad de Chile, Master of Science ,London School of Economics and Political Science, Director del Programa Político de Libertad y Desarrollo.

* Licenciada en Ciencias Políticas Universidad Central.

reducir los delitos, y por ello, los gastos tendientes a prevenir la ocurrencia de cualquier tipo de acto delictivo han aumentado.

El trabajo termina señalando que con los US\$683 millones de incremento en 5 años se podrían haber destinado a hacer funcionar los centros de reclusión Colina I y II por 20 años o a la construcción de 3 nuevas cárceles. Asimismo, en cuanto a la recuperación de espacios públicos, sólo la mitad de este incremento hubiese alcanzado para construir 3 plazas de juegos en cada una de las 342 comunas del país y su mantención por 10 años.

Finalmente el estudio explica que existen una serie de costos importantes que no ha sido posible cuantificar, como por ejemplo, el que no se pueda transitar por determinados lugares o a determinadas horas, como asimismo el valor de los bienes robados. Sin embargo, a pesar de este alcance, trabajos como el que se presenta apuntan a entregar una visión de la magnitud real que tiene la delincuencia en nuestro país, y contribuir a una mejor evaluación y asignación de recursos al momento de elaborar políticas de seguridad ciudadana.

INTRODUCCION

El temor de la población frente al aumento de la delincuencia se ha transformado en un tema prioritario en nuestro país¹. El clima de inseguridad generado ha obligado a que, tanto el sector público como el privado, destinen cada vez más recursos económicos con el objetivo de implementar medidas que resguarden la seguridad frente al aumento en cuanto a número y violencia con que actúan los delincuentes.

En 1994, la Fundación Paz Ciudadana dio a conocer una primera evaluación económica de lo que significó el costo de la delincuencia en nuestro país. Una actualización de ese estudio, realizado en 1996 por la misma institución, demostró que éste había aumentado y también lo habían hecho las tasas de criminalidad .

Continuando con esta serie, iniciada por Paz Ciudadana, y manteniendo la misma metodología, el presente estudio tiene como objetivo entregar una actualización del costo económico de la delincuencia en nuestro país para los años 1998 y 1999, y establecer a cuanto asciende el incremento en los recursos invertidos en esta materia a partir de 1994. En lo fundamental el trabajo consiste en estimar una serie de gastos en los que incurren las personas y el Estado en respuesta a la delincuencia y que son susceptibles de ser cuantificados, tales como costo de vida, costo de denunciar, gasto privado en seguridad (sistemas de vigilancias, guardias, alarmas, entre otros), justicia criminal, gasto policial, cárceles, etc.

La actualización de los estudios anteriores, surge de la necesidad de conocer si ha habido un aumento en el costo de la delincuencia. Su importancia radica en que nos encontramos ante la paradoja de que a pesar de que el costo aumenta significativamente, también lo hace la delincuencia.

El costo de la delincuencia fue de \$1.276.571 millones en 1999, cifra que es un 7,7% superior a lo registrado en 1998, y 40,3% superior en relación a 1994. Al desglosar este incremento, se observa que, entre 1994 y 1999, el mayor aumento de este costo lo registra el sector privado, en donde el gasto se incrementó en un 52,6%, mientras que el sector público lo hizo en un 26,5% al cabo de 5 años. Expresado en dólares, en 1999 el país gastó US\$ 683 millones más que en 1994.

¹ Ver encuestas CEP y mapa del temor de la Fundación Paz Ciudadana.

Aunque existen muchos costos que no han sido calculados, y que forman parte de la delincuencia, series de estudios como la que se presenta apuntan hacia una aproximación de la magnitud real del problema, y permiten llevar a cabo un análisis más integral de la delincuencia, determinando variables económicas que deben ser consideradas a la hora de definir políticas de seguridad pública.

I. COSTO DE LA DELINCUENCIA: UNA MIRADA GLOBAL

En la medida que la delincuencia se considera un tema prioritario, es evidente que cualquier sociedad busca distintas formas de protegerse ante el aumento y la violencia de los delitos, y los gobiernos crean distintos mecanismos de control tendientes a controlarla y disminuir el temor de la población.

En el caso particular de nuestro país el aumento de la delincuencia y de los delitos violentos ha generado importantes costos de tipo social y económico. La importancia que tiene cuantificarlos es que permiten conocer la magnitud del tema, como asimismo evaluar si la magnitud de los recursos que la sociedad asigna a combatir la delincuencia es adecuada.

1. METODOLOGÍA

El presente estudio es una actualización de trabajos desarrollados por la Fundación Paz Ciudadana², que tuvieron como objetivo tener un orden de la magnitud del problema en el país. Su actualización surge de la necesidad de conocer si ha habido un aumento en el costo de la delincuencia, y la importancia de ello radica en que los trabajos realizados entre 1994 y 1996 paradójicamente muestran que la delincuencia crece a pesar de que el costo también lo hace.

La metodología utilizada es la misma de estudios anteriores y básicamente consiste en estimar una serie de gastos en los que incurren las personas y el Estado a raíz de la delincuencia y que son susceptibles de ser cuantificados.

Estos costos se dividen entre públicos y privados, y se abordan de manera separada entre:

1. los costos en que se incurre al combatir directamente a la delincuencia, tanto públicos como privados, tales como: gasto en Carabineros, gasto privado en vigilancia, ventas de bienes nacionales que entregan seguridad, etc.

² El costo de la Delincuencia, Fundación Paz Ciudadana, 1994 y 1996.

2. **los costos para los delincuentes**, tales como menores posibilidades de encontrar trabajo en el mercado formal y el costo de estar en prisión.

3. **los costos para las víctimas**, tales como: costo de la vida y costo del tiempo en que se incurre en denunciar o ratificar las denuncias.

Los cálculos de cada uno de estos ítems se realizaron de la misma forma que en los estudios de los años 1994 y 1996, con el objeto de poder comparar las cifras.

Este estudio incluye el ítem de Gasto Preventivo (dentro de los gastos privados en disuasión) que no fue considerado en los trabajos anteriores. Este costo consiste en estimar el tiempo que las personas invierten en cerrar sus casas, vehículos o poner candados y se calcula sobre la base de la población mayor de 18 años³.

Desafortunadamente, la falta de información adecuada o las imposibilidades técnicas o conceptuales para cuantificar algunos costos se traducen en que existe un número importante de ellos que no se han incluido en el trabajo. Por ejemplo, los costos alternativos de dejar de ir a un determinado lugar o salir a ciertas horas producto del temor, los relativos al valor de los objetos robados que sería el valor de reposición del bien y los costos psicológicos de tratamiento de las víctimas, entre otros.

2. RESULTADOS GENERALES

El costo económico estimado de la delincuencia alcanzó a \$1.276.571 millones en 1999, cifra que es un 7,7%⁴ mayor que lo registrado en 1998, año en que ascendió a \$1.185.723 millones. Sin embargo, si los resultados de 1999 se comparan con las cifras de 1994, el aumento en 5 años es de 40,3% real⁵, tal como se observa en el gráfico Nº 1. Si lo anterior se expresa en dólares significa que en 1999 se gastaron US \$ 643 millones más que en 1994.

En cuanto al PIB, el costo de la delincuencia en 1999 alcanzó a un 3,7%, lo cual es superior al 3,1% registrado en 1994.

Es necesario destacar que el aumento real del costo de la delincuencia en un 40,3% es alto. En efecto, la economía no creció en un 40,3% en 5 años, lo que nos permite observar que a pesar de

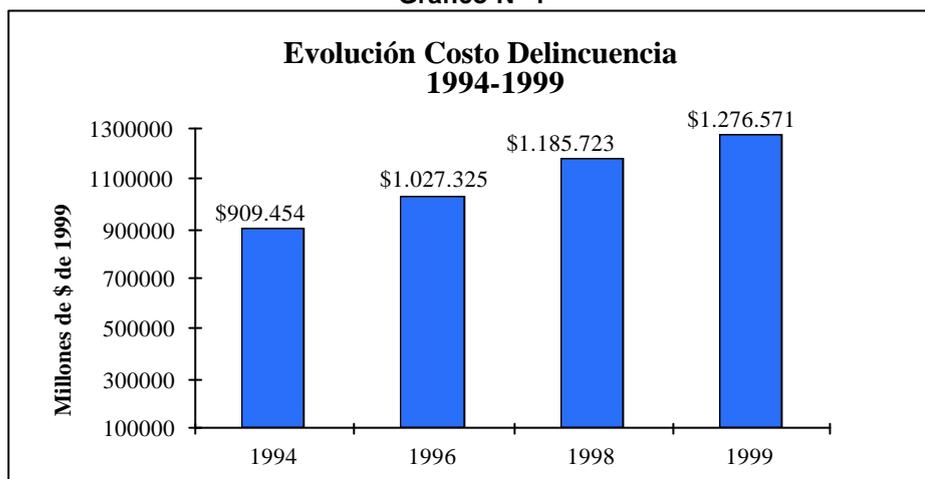
³ En este caso se usaron las estimaciones realizadas por David Cohen en "The Aggregate Burden of Crime", JLE, 42, octubre, 1999

⁴ En terminos reales, esto es que todos los resultados se expresan en \$ de 1999.

⁵ es decir, en \$ de 1999.

las restricciones económicas que ha enfrentado el país, la población invirtió más recursos en protección. En este sentido, el aumento de los recursos tendría relación con el incremento de las tasas delictuales, las que en 5 años aumentaron aproximadamente en un 30%. Llama la atención esta relación, ya que, en teoría, debiera observarse cierta disminución en las tasas de denuncias si los gastos en materia de prevención y disuasión son aún mayores. No obstante, como se ha señalado en otras oportunidades⁶, las deficiencias de nuestro sistema penitenciario y judicial se presentan como los principales factores del aumento de la delincuencia.

Gráfico N° 1



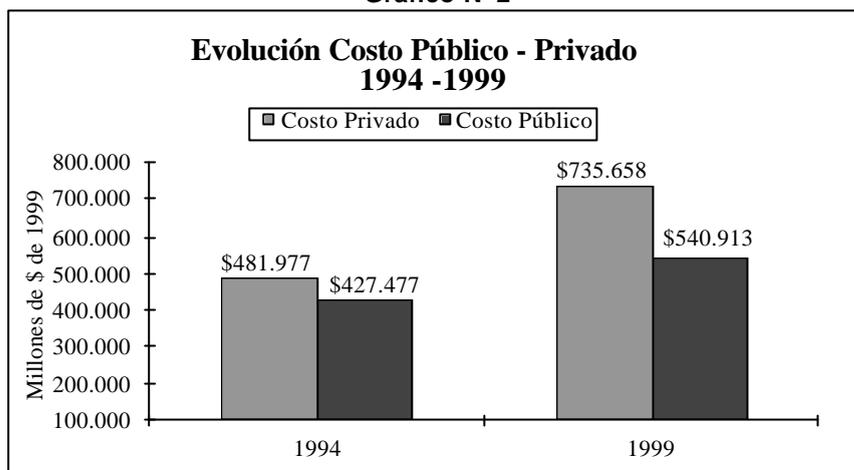
Fuente: Instituto Libertad y Desarrollo

3. COMPOSICIÓN DEL GASTO

Desde el punto de vista de la composición del gasto en delincuencia, es posible separarlos en costos públicos y privados, mostrando el segundo un incremento en relación al primero, tal como se observa en el gráfico N° 2. Mientras que el gasto público aumentó en un 26,5% el privado lo hizo en un 52,6% entre 1994 y 1999, lo que significa que el gasto privado ha aumentado prácticamente el doble que el público en el mismo período. De esta forma, mientras en 1994 no se apreciaban diferencias importantes entre uno y otro, actualmente sí las hay, siendo el gasto privado un 36% superior que el público en relación al costo total de la delincuencia.

⁶ Ver Tema Público N 497, del 15 de septiembre del 2000, publicado por LyD.

Gráfico Nº 2

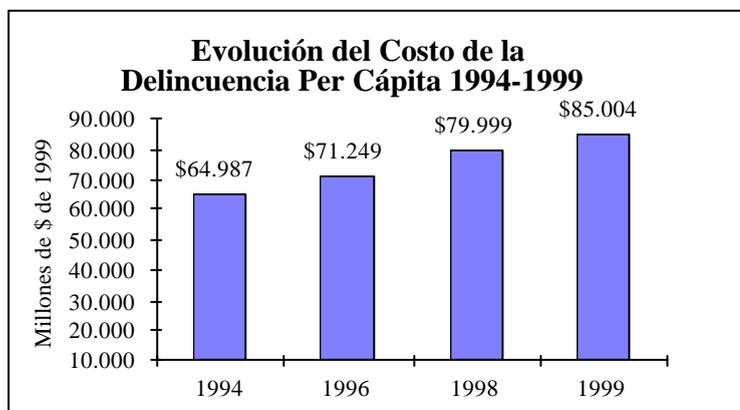


Fuente: Instituto Libertad y Desarrollo

Este significativo aumento del gasto privado se explicaría por el incremento de los recursos destinados a la contratación de guardias y vigilantes, lo que estaría relacionado con el aumento del temor en la población, y por el resguardo de las instituciones financieras y de valores ante el incremento de la frecuencia y modernización de las formas de actuar de los delincuentes. Una segunda interpretación se relaciona con los resultados de los planes de seguridad puestos en práctica por el gobierno, respecto a los que existe la percepción de que las medidas han sido insuficientes para reducir los delitos, y por ello, los gastos en que han debido incurrir los particulares han sido superiores.

Por otro lado, es conveniente analizar la evolución del gasto per cápita, ya que este indicador refleja el gasto por persona que ha generado la delincuencia. Si se observa el gráfico Nº 3, el gasto per cápita aumentó en términos reales en un 30% en 5 años. Si se traduce a cifras, mientras que en 1994 este costo ascendía a \$64.987, en 1999 era de \$85.004.

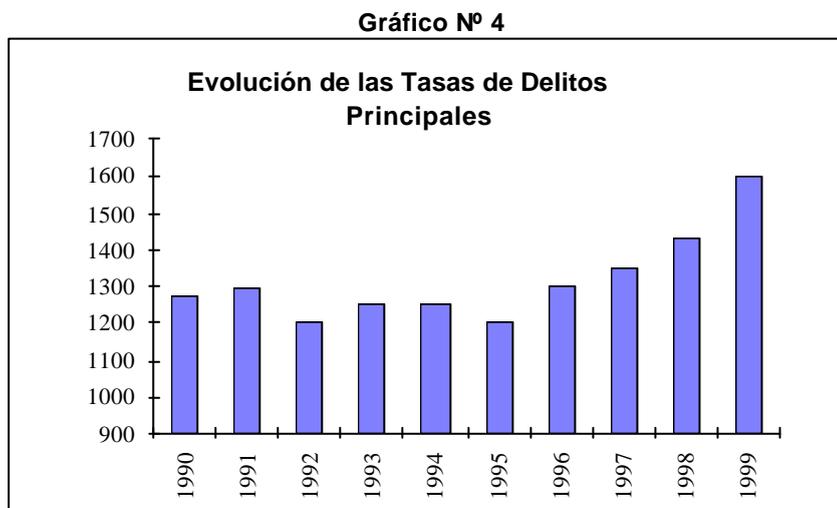
Gráfico Nº 3



Si se considera una familia promedio de 4 personas, ésta gastaría \$340.000 aproximados al año por concepto de compra o mantención de bienes y servicios que entregan seguridad, como por ejemplo, seguros o sistemas de vigilancia privada. De este modo, se podría señalar que este costo per cápita se ha transformado en un impuesto adicional que la población debe cancelar para prevenir la ocurrencia de algún delito, impuesto que se pagaría por tener un nivel de seguridad que no es de los mejores y que tampoco garantiza la no ocurrencia de un acto delictivo.

4. EVOLUCIÓN DE LA DELINCUENCIA

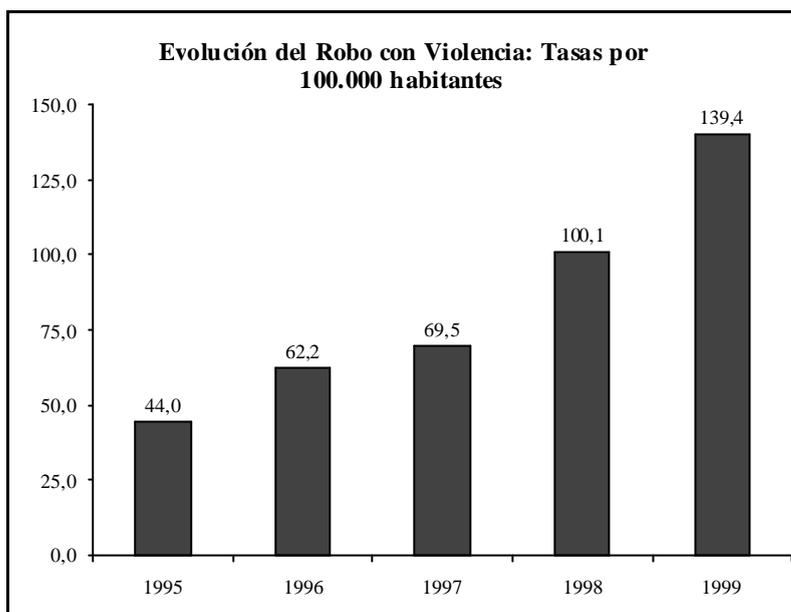
Si se invierten más recursos en prevención y disuasión de los delincuentes, la tendencia debería ser a que las tasas delictuales disminuyeran. Sin embargo, la evidencia ha demostrado que las denuncias por delitos principales, es decir, robos, hurtos y lesiones, han aumentado de manera importante, principalmente entre 1995 y 1999 (gráfico Nº 4). Al respecto, cabe señalar que hasta 1994 las tasas presentan variaciones poco importantes, sin embargo, a partir de 1995 se produce un crecimiento sostenido.



Fuente: Instituto Libertad y Desarrollo

A modo de ejemplo, las tasas de denuncias por robo son las que han experimentado el mayor crecimiento. En efecto, entre 1995 y 1999 aumentaron en un 40%.

Gráfico Nº 5



Fuente: Paz Ciudadana, Anuario de Estadísticas Criminales.

Particularmente, es interesante el aumento en los robos con violencia. Entre 1995 y 1999 las tasas de denuncias de este tipo aumentaron en casi un 200%, lo que se observa en el gráfico Nº 5. En términos de magnitud implica alrededor de 40.000 robos violentos al año⁷ durante 1999.

De estas denuncias, el 83%⁸ corresponden a sectores medios o bajos, por lo que en cuanto a temor, comunas como Lo Prado, San Miguel, La Florida, obtienen los niveles más altos⁹.

Este incremento en las tasas de robos se explica, en parte, por la falta de señales claras en materia de control y sanción de los culpables. No más de un 2% de las denuncias de robos recibe algún tipo de sanción, el déficit carcelario se ha estimado que supera el 60% lo que hace casi imposible la rehabilitación de los reclusos, las tasas de reincidencia son superiores al 50%, la puesta en marcha de medidas alternativas que actúa como un mecanismo de rebaja de las penas, la aplicación de la libertad condicional, beneficios intrapenitenciarios (como la salida nocturna y dominical), y finalmente la aplicación del indulto presidencial, son factores que han contribuido a disminuir la sanción efectiva y esperada de los delincuentes, y por otro lado, han disminuido las garantías de las víctimas al momento de hacer las denuncias y ratificarlas, por temor o por amenazas.

⁷ Ver Tema Público 479, del 12 de mayo del 2000, publicado por LyD.

⁸ Ver Tema Público 497, del 15 de septiembre del 2000, publicado por LyD

⁹ Ver Mapa del Temor elaborado por Fundación Paz Ciudadana.

II. COSTOS EN QUE SE INCURREN AL COMBATIR LA DELINCUENCIA

Los costos en materia de prevención de la delincuencia son preocupantes, ya que año a año aumentan los recursos invertidos, en respuesta al aumento de la frecuencia y violencia con la que actúan los delincuentes.

A continuación, se muestra un detalle de los costos que se han podido medir económicamente, los que se han separado entre combate de la delincuencia, costos de los delincuentes, costos de las víctimas y otros costos. La estructura del estudio mantiene el orden de los trabajos anteriores, facilitando el análisis de los resultados al momento de establecer comparaciones.

1. COSTOS EN EL COMBATE DE LA DELINCUENCIA

Los costos que tiene para la sociedad la prevención de la delincuencia podrían dividirse en:

1. 1 prevención y disuasión.
1. 2 investigación de los delitos.
1. 3 identificación de los culpables.
1. 4 aplicación de sanciones.
1. 5 alternativo de los recursos del Estado.

Cada uno de ellos involucra recursos provenientes de los sectores público y privado que se detallarán a continuación:

1.1 Costos en Prevención y Disuasión

Al respecto, resulta útil separar los costos que tiene para el sector público y para el sector privado, para posteriormente comparar la evolución de ambos.

? Costos para el sector público

El sector público invierte recursos en esta materia a través de diferentes instituciones, las que se detallan en la tabla N° 1.

Tabla Nº 1
Gasto Público en Prevención y Disuasión

Años	1994	1996	1998	1999
Presupuesto (*) (millones de \$ de 1999)				
1. Carabineros	133.514	146.879	178.068	196.611
2. Dirección Seguridad Pública e Informac. (dependiente Min. Interior)	1.793	1.823	1.882	1.899
3. Seguridad de las Municipalidades	2.311	2.171	2.295	2.332
TOTAL	137.618	150.873	182.245	200.842

(*) Los presupuestos de Carabineros y de la Dirección de Seguridad Pública se encuentran disponibles en las Leyes de Presupuesto de cada año. El presupuesto en seguridad de las municipalidades depende de la Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE). Todas las cifras fueron actualizadas a pesos de 1999.

Los recursos que el sector público ha destinado en esta materia se han incrementado en un 46% real¹⁰ entre 1994 y 1999, lo que se explica principalmente por el aumento presupuestario de Carabineros de Chile. Esta institución ha implementado diversos planes de seguridad ciudadana, como el Plan Cuadrante en la Región Metropolitana, los cuales han demandado la asignación de recursos adicionales que permitan contar con personal, infraestructura, y recursos técnicos .

? Costos para el sector privado

A pesar de las medidas adoptadas por el Estado, los individuos perciben que la probabilidad de ser víctima de un delito existe. El valor que cada persona le asigna a disminuir dicha probabilidad depende principalmente de la magnitud de ésta, del grado de aversión al riesgo del individuo y de su nivel de riqueza. Además, las personas tienen distintas valoraciones de la seguridad de acuerdo a sus preferencias en cuanto al grado de exposición. Una persona que valora de forma importante tener un nivel de riqueza constante a través del tiempo, estará dispuesto a asumir mayores costos para no estar expuesto a delitos expropiatorios.

Los factores mencionados determinan el nivel de gastos en que incurren las personas tanto en bienes como servicios de seguridad, tales como alarmas contra robos, candados, citófonos, cámaras de televisión, seguros y guardias, entre otros. Este gasto se puede cuantificar a través de la venta anual de dichos bienes y servicios, y se muestran en la siguiente tabla comparativa:

¹⁰ Las comparaciones se realizan considerando los montos en \$ de 1999.

Tabla N° 2
Gasto Privado en Prevención y Disuasión

Años	1994	1996	1998	1999
(cifras expresadas en \$ de 1999)				
1. Venta anual producción nacional de bienes que entregan seguridad	17.882	51.764	55.184	51.434
2. Venta anual de la importación de bienes que entregan seguridad	9.229	21.142	19.013	18.400
3. Gasto anual en servicios de vigilancia	82.723	84.710	152.316	175.060
4. Gasto en seguro para el ítem robo con fractura	9.679	8.619	7.838	6.924
5. Costo campaña antidelincuencia Fundación Paz Ciudadana	507	519	778	824
6. Costo teléfonos de emergencia (133)	3	3	26	30
7. Gasto Preventivo	237.659	262.505	313.638	348.179
Total	357.682	429.262	548.793	600.851

Las cifras que se entregan, representa el monto mínimo en que incurren directamente los privados por este concepto, ya que para su cálculo sólo se consideraron los elementos más representativos. Existen otros bienes que también se compran con este fin, pero no son de uso masivo, como por ejemplo sistemas de radio, cajas fuertes y cámaras de video.

Es interesante destacar que dentro del gasto privado, uno de los principales incrementos lo tuvo el gasto en vigilancia, el cual aumentó en un 111% entre 1994 y 1999. Con ello, su participación dentro del costo privado también cambió, ya que mientras en 1994 correspondía al 23,12% del total, en 1999 alcanzó al 29,13%. Este porcentaje es alto si se compara con Estados Unidos, que con un nivel de delincuencia significativamente superior, el gasto por vigilancia no supera el 20%. Es más, en gasto per cápita en vigilancia son similares, ya que mientras en Chile éste alcanzó a US\$ 10.154, en Estados Unidos ascendió a US\$ 10.361.

Es necesario señalar que una variación en relación al informe de Paz Ciudadana es la incorporación del Gasto Preventivo, es decir la cuantificación económica del tiempo que demoran las personas en cerrar sus casas, sus vehículos, casilleros, etc, y que se estima en 4 minutos diarios¹¹. Este costo se calculó considerando el valor de la hora promedio trabajada y la población estimada mayor de 18 años.

Al incluir esta nueva variable, la participación del sector privado en prevención y disuasión, se vio modificada de manera significativa. En este estudio, y con las correcciones realizadas a

¹¹ de acuerdo a estudios realizados por David Anderson, "The Aggregate Burden of Crime", January 27, 1999, Journal of Law and Economics, october 1999.

partir de la inclusión de la nueva variable¹², es el sector privado el que asume un rol principal al momento de evaluar la asignación de recursos que se destinan a prevenir o disuadir la ocurrencia de un delito, ya que (ver tabla Nº 3) es el sector privado el que aporta casi un 75% de los recursos durante este período. Esta modificación en la composición del gasto se explica principalmente por la inclusión del gasto preventivo, y el aumento considerable del gasto en servicios de guardias y vigilantes.

Tabla Nº 3
Cuadro resumen costos públicos - privados

Años	1994	1996	1998	1999
(en millones de \$ de 1999)				
1. Costos sector público	137.618	150.873	182.245	200.842
2. Costos sector privado	357.682	429.262	548.793	600.851
TOTAL	495.300	580.135	731.038	801.693

La tabla anterior muestra que en 5 años, el costo en prevención y disuasión, incluyendo público y privado, aumentó en 61,8%, elevándose en 1999 a más de 800 mil millones de pesos. En efecto, el gasto privado mostró un incremento de 68% entre 1994 y 1999, mientras que el público lo hizo en un 46%. Ello refleja cómo el sector privado ha invertido más recursos que el público, lo que se explica por la falta de resultados del gobierno en materia de seguridad ciudadana y el importante aumento en número de delitos y grado de violencia con que actúan los delincuentes. Sin duda, este aumento está relacionado con el incremento de las tasas de delitos principales (gráfico Nº 4). Al parecer, la percepción de la población es que debe buscar formas de prevenir la ocurrencia de un delito e invertir en ello, ya que claramente el gobierno no ha sido capaz de garantizar la seguridad .

1.2. Costos de Investigación de los delitos

Los costos de investigación de los delitos constan de costos de denuncias, costos de búsquedas del delincuente, costos médicos producto de lesiones y el costo de la pérdida de vidas humanas durante el proceso de investigación, los que se analizarán en detalle a continuación.

? Costo de búsqueda del delincuente y Costos Médicos de las lesiones

En general, después de recibida una denuncia se inicia la etapa de búsqueda y captura del delincuente, proceso que genera

¹² Las correcciones se realizaron a las estimaciones de 1994 y 1996 publicadas por Paz Ciudadana.

una compleja cadena de costos. Estos incluyen el gasto policial realizado por un cuerpo específicamente creado para estas funciones, que en la legislación chilena corresponde a la Policía de Investigaciones¹³. Dichos costos incluyen diversos ítems, tales como pagos al personal, bencina y materiales de laboratorio entre otros. Para cubrir los gastos mencionados, Investigaciones cuenta con un presupuesto que le asigna la Ley de Presupuesto.

El costo total que incurre en la investigación de los delitos, considerando el presupuesto de Investigaciones y del Servicio Médico Legal (descontado), se detalla a continuación:

Tabla Nº 4
Costos de investigación y médicos

Años	1994	1996	1998	1999
1. Presupuesto Investigaciones	33.847	38.250	48.600	57.415
2. Costos Médicos Serv.Médico Legal	952 (1)	453 (1)	558 (2)	637 (2)
TOTAL	34.799	38.703	49.158	58.052

(1) cifras estimadas en base a los resultados del año 1994

(2) cifras estimadas en base a los resultados del año 1997

Los costos médicos descontados que se obtienen del SML, son estimaciones realizadas a partir de resultados de períodos anteriores, por ello los resultados son relativos.

A pesar de este alcance, el incremento registrado en 5 años obedece más bien al aumento presupuestario de Investigaciones de Chile, asignado en la Ley de Presupuestos de cada año, el cual ascendió a un 69,6% real¹⁴. Es importante señalar que este incremento es superior al registrado en Carabineros de Chile, el que en el mismo período, alcanzó a un 47% real (ver Tabla Nº 1).

En relación a estas cifras cabe hacer presente que en lo que se refiere los costos médicos de las lesiones, en principio, este costo puede calcularse a partir del gasto público destinado al Hospital de Carabineros, asignado en la Ley de Presupuestos, al que deben agregarse los costos médicos en que incurre Investigaciones y el gasto público destinado al Servicio Médico Legal. Sin embargo, ambos presupuestos incluyen los valores del total de servicios prestados por dichas instituciones, muchos de los cuales no tienen relación con la delincuencia.

Puesto que no es posible determinar con exactitud la proporción de servicios del Hospital de Carabineros que tienen

¹³ Organismo dependiente del Ministerio de Defensa.

¹⁴ Todas las cifras fueron traspasadas a \$ de 1999.

relación con lesiones causadas por la delincuencia, no fue considerada dentro del total en este estudio.

Por otra parte, del presupuesto destinado al Servicio Médico Legal deben ser descontados los recursos utilizados en exámenes y autopsias no vinculadas a la delincuencia, como es el caso de las ocasionadas por accidentes de tránsito y suicidios¹⁵. En consecuencia, esta última cifra es una estimación claramente inferior al costo real en que se incurre en tratar las lesiones que sufren los funcionarios de Carabineros o de Investigaciones involucrados en la captura de los delincuentes.

1.3. Costos de identificación de los culpables

Una vez que, como producto de una investigación policial se ha identificado y detenido a los presuntos culpables de un delito, tiene lugar un conjunto de procesos que constituyen el procedimiento legal y judicial para determinar la culpabilidad o inocencia de los inculcados, los que se pueden dividir entre el gasto en justicia criminal, y los costos de servicios profesionales.

? Costos de Servicios Profesionales y Justicia Criminal

El gasto en Justicia Criminal¹⁶, abarca principalmente los costos del juicio, los costos de mantención del detenido y del procesado, mientras que los costos por servicios profesionales se refiere a los estudiantes de Derecho que hacen sus práctica profesional obligatorias como procuradores. Dicha práctica dura seis meses y no es remunerada, por lo que significa un costo para el estudiante debido a que deja de percibir los ingresos correspondientes a dichos servicios.

Tabla Nº 5
Costos en Justicia Criminal y Servicios Profesionales

Años	1994	1996	1998	1999
1. Servicios Profesionales	222	152	215	240
2. Justicia Criminal	23.486	32.646	35.250	35.439
TOTAL	23.708	32.798	35.465	35.679

Llama la atención que los costos por servicios profesionales no se hayan incrementado durante el período analizado (1994-1999). Esto se debe a que los estudiantes egresados de derecho

¹⁵ El presupuesto se encuentra en la Ley de Presupuestos para 1998 y 1999. Se estimó la proporción de exámenes que son realizados en cada departamento y que están relacionado directamente con causas delictivas. La estimación tomó como base los resultados de producción de 1997, y se consideró esa misma proporción para los años 1998 y 1999. El % de exámenes realizados alcanzó a 16,84%, cifra que se extrajo del presupuesto total.

¹⁶ La estimación realizada por Fundación Paz Ciudadana establece que un 55% del Presupuesto del Poder Judicial se destina a Justicia Criminal.

por ley tienen que realizar sus prácticas profesionales en Corporaciones de Asistencia Judicial, para lo cual tienen un plazo máximo de dos años. Al parecer, durante los últimos tres años, y producto en gran medida por los efectos de las restricciones económicas que enfrentó el país, los egresados postergaron la realización de sus prácticas, y se abocaron a la realización de trabajos remunerados, cumpliendo con este requisito prácticamente al final del período establecido.

1.4 Costo de Aplicación de Sanciones

Luego de finalizado el juicio y determinada la culpabilidad del detenido, se dicta una sanción. El objetivo de las sanciones es obligar a que el culpable “pague” de alguna forma por el daño causado con su acción delictual. La aplicación de las sanciones es llevada a cabo por Gendarmería¹⁷ y genera una serie de costos, cuya magnitud depende del tipo de sanción en cuestión.

El costo total se calcula a partir del gasto público destinado a Gendarmería, consignado en las Leyes de Presupuesto, al que se debe agregar la proporción del gasto público destinado al Servicio Nacional de Menores¹⁸ (SENAME), que cubre los costos de los menores y jóvenes en conflicto con la justicia.

Tabla Nº 6
Costo por aplicación de las sanciones

Años	1994	1996	1998	1999
(en millones de \$ de 1999)				
1. Gendarmería de Chile	37.546	45.079	56.724	63.975
2. SENAME (descontado)	6.212	3.226	9.023	9.754
TOTAL	43.758	48.305	65.747	73.729

Este costo total incluye: los costos de recolección de multas, prisión y otras penas alternativas, rehabilitación y costos de eficiencia de la rehabilitación. El incremento observado en los 5 años, que alcanza a un 68% se justifica mayormente por el aumento presupuestario de Gendarmería de Chile (casi un 70% real en 5 años), ya que el de SENAME no resulta significativo en relación al total.

1.5 Costo alternativo de los recursos utilizados por el Estado

Es importante tener presente que todos los recursos gastados por el gobierno en áreas relacionadas con el problema delictivo podrían ser destinados a otras, como invertir esos recursos

¹⁷ Organismo dependiente de Ministerio de Justicia

¹⁸ Ibid. La información fue proporcionada por la Institución.

en educación, alimentación o infraestructura, entre otros. Cada uno de estos proyectos alternativos tiene una rentabilidad social asociada, la cual se deja de percibir al no llevarse a cabo. Bajo el supuesto de que la inexistencia de delincuencia liberaría la totalidad de dichos fondos, las rentabilidades de los proyectos que no son llevados a cabo representan el costo alternativo de los recursos utilizados en actividades relacionadas con la delincuencia.

1.6 Cuadro Comparativo

Si se analiza la composición del gasto en el combate a la delincuencia detallada anteriormente, se obtiene lo siguiente:

Tabla Nº 7

Años	1994	1996	1998	1999
1. Prevención y Disuasión	495.300	580.135	731.038	801.693
2. Investigación de los delitos	34.799	38.703	49.158	58.052
3. Identificación de los culpables	23.708	32.798	35.465	35.679
4. Aplicación de Sanciones	43.758	48.305	65.747	73.729
5. Costo alternativo de recursos (*)	0	0	0	0
TOTAL	597.565	699.941	881.408	969.153

(*) no se estimó económicamente, por no disponer con la información necesaria.

Prácticamente todo el costo directo que implica el combate de la delincuencia lo absorbe el ítem de prevención y disuasión, que abarca casi un 83% del costo total en combate a la delincuencia. Esta notable diferencia se debe a que la participación del sector privado, (tabla Nº 1), se ha incrementado considerablemente entre 1994 y 1999.

Es necesario destacar que existen una infinidad de costos que no han sido estimados, tales como costos médicos, ausencias laborales, daños a la propiedad, monto al que ascienden los objetos robados, entre otros, y que también forman parte del costo de la delincuencia. La estimación económica de ellos permitirá determinar con mayor exactitud la magnitud real de los costos que se destinan a combatir la delincuencia en nuestro país.

2. COSTOS PARA EL DELINCUENTE

A grandes rasgos, el delincuente toma la decisión de cometer o no un delito, evaluando los costos y beneficios asociados a este acto. Dentro de ellos se encuentran tanto los monetarios como los no monetarios.

En esta sección se analizan todos los costos en que incurre una persona que se dedica a actividades ilegales, algunos que son factibles de ser estimados económicamente y otros no.

2.1. Costos No Estimados

? Costos de los insumos

El delincuente que comete un delito necesita una serie de insumos para llevarlo a cabo, tales como tiempo para planear el acto, **herramientas**, armas y vehículos, entre otros. Lo anterior puede entenderse como los costos de producción para realizar actividades delictuales. Estos podrían calcularse a partir de la cantidad anual de elementos que Carabineros registra como utilizados por los delincuentes en los distintos delitos cometidos, pero ese dato no se encuentra disponible y aun cuando lo estuviese, la valorización de dichos bienes sería compleja debido a que generalmente son robados, por lo que los precios de mercado no reflejan el costo que representa para el delincuente.

? Costos de evitar el arresto

Si el delincuente no es capturado, incurre en nuevos costos asociados al hecho de evitar ser capturado. Entre estos se considera el tener que buscar un lugar apropiado para esconderse, buscar un sistema para proveerse de la alimentación y otros elementos básicos, etc. Por otra parte, durante los días en que permanece escondido, el delincuente deja de recibir ingresos, ya que deja de cometer delitos. Este costo no es cuantitativamente significativo, según estudios de Paz Ciudadana¹⁹.

? Costos de abogados

La persona que es aprehendida como presunta culpable de determinado delito tiene derecho a ser defendida; para lo cual el Estado le asigna un abogado de forma gratuita. En caso que el inculpado tenga recursos para contratar un abogado de forma particular, es el inculpado quien incurre en los costos que ello representa.

Esta información no está disponible, por lo tanto, no es posible de cuantificar.

? Costos Psicológicos

¹⁹ El Costo de la delincuencia en Chile, 1996.

Los delincuentes sufren de costos psicológicos tanto al interior de la cárcel como fuera de ella, una vez que quedan en libertad. Para la medición de este costo, se requiere saber cuál es el costo monetario que los delincuentes le asignan. Una forma de medirlo sería considerar su disposición a pagar por asistencia psicológica, pero esto es imposible de medir. Existen factores culturales y económicos que hacen que los reclusos no consideren asistir a un tratamiento psicológico

2.3 Costos Estimados

? Costos de ser castigado

Si el delincuente es capturado y declarado culpable, incurrirá en costos asociados al pago de su castigo. Estos costos dependerán del tipo de pena que le sea impuesta. Existen dos tipos de penas: las multas y la privación de libertad.

Las multas consisten en el pago efectivo que deben realizar, en algunos casos, los delincuentes como castigo. En el caso de la privación de libertad, el costo para el delincuente consiste en los ingresos que deja de percibir por estar recluso, es decir, el costo alternativo de estar en la cárcel. Por lo tanto, el equivalente monetario de una sentencia en prisión se calcula como la suma descontada de los ingresos que podría recibir si estuviera libre y trabajando, menos su consumo durante ese período. Este costo se detalla en la tabla N° 8.

? Menores posibilidades de trabajo al quedar en libertad

El costo que tiene para el delincuente la menor posibilidad de trabajo se refleja en la diferencia de ingresos que existe entre el que logra, en promedio, una persona dedicada a alguna actividad informal y el que logra una persona en el mercado formal. Éste se calcula considerando: el sueldo que un ex-recluso obtendría en el mercado informal (\$ 150.000 para 1998 y 1999 según encuestas realizadas); el sueldo promedio de las personas en el mercado formal (\$ 263.385 para 1998 y \$ 287.761 para 1999). El costo se obtiene calculando el diferencial de ingresos que perciben todos los condenados egresados durante 1998 y 1999, los cuales ascendieron a 29.916 para 1998, y 31.037 para 1999²⁰, tal como se observa en la tabla N° 8.

Tabla N° 8
Costos Estimados para los Delincuentes

Años	1994	1996	1998	1999
------	------	------	------	------

²⁰Información disponible en Gendarmería de Chile.

(en millones de \$ de 1999)				
1. Costo Permanencia en la Cárcel	21.200	42.005	46.330	42.216
2. Menores posibilidades laborales	65.372	51.183	42.016	51.308
TOTAL	86.572	93.188	88.346	93.524

El costo que tiene para el delincuente ser delincuente ha experimentado un crecimiento de 6,8% en 5 años, lo que no es una cifra significativa dentro del costo de la delincuencia.

3. COSTOS PARA LAS VÍCTIMAS

Todo delito afecta a alguna persona, sea directa o indirectamente. Aquí se considerará los costos que sufren las víctimas de los delitos, al igual que la sociedad en general, ya que cualquier persona puede ser una víctima potencial de algún delito.

Del mismo modo que presentaron los costos para el delincuente, éstos serán divididos en no estimados y estimados.

3.1 Costos No Estimados

? Costo por la pérdida del bien

En el caso de los delitos contra la propiedad, por ejemplo, la víctima de un asalto enfrenta la pérdida del bien que fue robado. Este bien pierde parte de su valor, ya sea por que sufrió daños materiales, o porque pierde valor al ser vendido en el mercado informal.

Este costo debe medirse de acuerdo a la cantidad de bienes que son robados anualmente y a un cambio en el precio que refleje la pérdida de valor asociado al delito.

El precio de mercado de los bienes no es una buena estimación de su valor antes de ser robado, ya que éstos generalmente tienen ya un tiempo de uso, por lo que se les debe descontar la depreciación. Además, los bienes vuelven a ser vendidos, pero el precio de reventa es menor que el valor del bien debido al riesgo que la transacción implica tanto para el vendedor como para el comprador. Como es imposible determinar la antigüedad de cada bien que es robado para determinar su tasa de depreciación, este costo se podría calcular de acuerdo a la diferencia de precios entre bienes usados y bienes robados. Esta

diferencia en precios reflejaría la pérdida de valor que sufre un bien al ser robado.

La información acerca de la cantidad y el precio de los bienes robados no se encuentra disponible, por lo que no es posible medir este costo.

? Costo de otros bienes afectados

A veces, durante un asalto, sufren daños otros bienes distintos al que se pretende robar, como es el caso del robo de la radio de un vehículo. Este tipo de robo implica daños generalmente en los vidrios y puertas de los vehículos, etc, lo que genera un costo adicional para las víctimas. La magnitud de estos daños depende del estado de la tecnología delictiva, o de los recursos con que cuenta cada delincuente para cometer su delito.

? Costos Psicológicos

Para calcular este costo, se requeriría determinar los trastornos o problemas psicológicos que generan los distintos tipos de delitos y asociarlos a un tratamiento con una duración y costo determinado. Además, necesitaría conocerse la probabilidad de que a cada persona en particular el delito le cause el problema psicológico asociado al delito en particular. Toda esta información no se encuentra disponible, por lo cual este costo no es aún cuantificable.

? Costos médicos producto de las lesiones

Muchos delitos tienen como resultado lesiones en las víctimas o en terceros no involucrados. Los recursos utilizados para sanar estas lesiones son considerados como costos de la delincuencia. Entre estos costos, se encuentran los relativos a médicos, ambulancias, remedios, etc.

? Costo alternativo del tiempo de recuperación de las lesiones

Las lesiones ocasionadas muchas veces hacen necesario que el afectado guarde reposo hasta su recuperación; esto también significa un costo, ya que durante ese período debe dejar de trabajar, y por otra parte, pierde productividad.

Este no se pudo medir, ya que no es posible determinar el tiempo que guardan reposo los afectados.

3.2 Costos Estimados

? Costo de Denunciar y Costo de la Vida

Una vez cometido el delito, la víctima debe acudir a hacer la denuncia respectiva. Esto genera un costo para las víctimas cuya magnitud depende de varios factores, como por ejemplo el tiempo que se requiere para llevar a cabo los trámites y el riesgo de que el delincuente busque alguna forma de venganza, entre otros. El componente es susceptible de estimación, en este caso es el costo alternativo.

Este costo se mide de acuerdo al tiempo que en promedio demora una denuncia, incluyendo el tiempo utilizado para dirigirse al lugar necesario, el cual se ha estimado en 3 horas. El valor que tiene el tiempo dedicado a estos trámites se calculará a partir del ingreso promedio mensual de los cotizantes de AFP. Para determinar el valor final, se ha multiplicado el número de denuncias recibidas anualmente, las que para el año 1998 ascendieron a 211.989 y para 1999 a 303.073, tal como se observa en tabla N° 9.

Una forma de aproximarse al valor que puede tener una vida humana, consiste en analizar el aporte que la persona hace a la sociedad en cuanto a su producción. Este aporte se mide a través del sueldo que percibe la persona, debido a que esto constituye un pago equivalente a su aporte productivo. En este enfoque, el valor de una vida consistiría en el valor de los sueldos futuros que percibiría la persona hasta su muerte.

Sin embargo, es necesario descontar las horas no trabajadas, ya que ese tiempo se destina al consumo de bienes y servicios y la realización de actividades que reportan utilidad personal. La valoración de estas horas supone que las personas las valoran en el mismo monto que corresponde a su salario por hora, ya que si no fuese así cambiaría el número de horas trabajadas y no trabajadas y se obtendría un mayor nivel de bienestar.

El costo se calculó considerando, tanto a víctimas como a delincuentes y personal de Carabineros o de Investigaciones que hubiesen muerto como resultado de algún delito.

De este modo, los costos cuantificables que deben enfrentar las víctimas producto de la delincuencia son los siguientes:

Tabla N° 9
Costos para las Víctimas

Años	1994	1996	1998	1999
(en millones de \$ de 1999)				

1. Costos de las Víctimas	37.604	43.602	38.473	41.042
---------------------------	--------	--------	--------	--------

Los costos que han experimentado las víctimas en el período analizado, aumentó sólo en un 0,9%, variación que no es significativa y que tampoco representa una participación importante dentro del costo total de la delincuencia. Al respecto, es necesario destacar que ésta cifra obedece más bien a estimaciones, las que son claramente inferiores a la realidad. En efecto, si consideramos el tiempo que se dedica a denunciar, es clave señalar que existe un amplio número de delitos que no son denunciados, y en cuanto al costo de la vida, las estimaciones realizadas fueron hechas en base a antecedentes de años anteriores.

4. OTROS COSTOS

La delincuencia genera otros costos que afectan a la sociedad como un todo y que no pueden ser considerados centro de los que afectan al delincuente o a las víctimas.

4.1 Dirección de Previsión de Carabineros

Si bien Carabineros no dispone para su funcionamiento diario del presupuesto que el gobierno le asigna cada año a DIPRECA, este monto debe ser considerado como un componente del costo total que el país debe incurrir debido a la delincuencia.

Tabla Nº 10

Años	1994	1996	1998	1999
(millones de \$ de 1999)				
Presupuesto DIPRECA (*)	139.590	151.033	166.994	172.849

(*) Asignación que proviene del Ministerio del Trabajo y Previsión, todas las cifras actualizadas a \$ de 1999.

El aumento real en asignación presupuestaria entre 1996 y 1999 fue de un 23%, lo que ratifica la tendencia de incremento presupuestario

4.2 Costo por menor inversión

Para medir la menor inversión nacional (debido a que se tiene que incurrir en costos adicionales para proteger las nuevas construcciones, que de repente hacen que un proyecto sea no viable) , debieran considerarse todos los proyectos de inversión que han sido evaluados y luego rechazados por ser poco rentables. Estos proyectos pueden ser nuevamente evaluados, dejando fuera los costos relacionados con la delincuencia, con lo cual aumenta el valor de sus beneficios.

Este valor no es posible de determinar, ya que no se tiene conocimiento de todos los proyectos de inversión rechazados anualmente a nivel nacional.

4.3 Costo por pérdida del valor de activos inmobiliarios

Las personas tienen que evitar los barrios con altas tasas de criminalidad. Al aumentar la criminalidad en barrios específicos, las casas ubicadas en ellos pierden valor, lo cual implica una disminución de riqueza por parte de sus propietarios. Esta pérdida de riqueza representa un costo de delincuencia.

4.4 Costos psicológicos

La criminalidad afecta el bienestar de toda la sociedad, no sólo de las personas que han sido víctimas de un delito. Debido a que la delincuencia genera miedo y malestar en las personas ya que las personas se ven obligadas a cambiar su conducta, la delincuencia disminuye el nivel de bienestar de la sociedad. Este costo no es cuantificable, pero es muy importante en la medida que ha obligado a la población a modificar patrones de comportamiento.

CONCLUSIÓN

Los niveles de gasto que muestra el país en materia de seguridad ciudadana, comparados con las tasas de delincuencia son altos. En efecto, el gasto se incrementó US \$ 683 millones sólo en 5 años y las tasas de delitos principales aumentaron en un 30% en el mismo período. Hoy, prácticamente el 4% del producto nacional (PIB) se está gastando en prevenir la ocurrencia los delitos.

Por otro lado, con el incremento en el gasto de US \$ 683 millones que se registró entre 1994 y 1999, se podrían haber tomado otras medidas que hubiesen sido más efectivas. Por ejemplo, está claro que las deficiencias del sistema penitenciario chileno son uno de los factores claves al momento de explicar el alza de las tasas de delitos, ya que existe un déficit carcelario de un 60%. Con el incremento del costo de la delincuencia, estos millones de dólares se podrían haber utilizado para hacer funcionar los centros de reclusión Colina I y II por 20 años, o bien haber construido alrededor de 3 nuevas cárceles. Si se habla de recuperación de espacios públicos, solo con la mitad de estos recursos, se habrían construido 3 plazas de juegos en cada una de las 342 comunas del país y se garantizaría su mantención por 10 años.

Lo anterior está demostrando que existen importantes espacios para hacer un uso más eficiente de los recursos pero sobre todo se requiere insistir en la necesidad de revisar las políticas públicas en materia carcelaria y judicial.

BIBLIOGRAFÍA

- Anuarios de Estadísticas Criminales, Fundación Paz Ciudadana.
- Anuarios de Estadísticas, Servicio Médico Legal, años 1996 y 1997.
- Compendio Estadístico, Servicio Médico Legal, años 1996 y 1997.
- El Costo de la Delincuencia, 1994 y 1996. Publicado por Fundación Paz Ciudadana.
- Indicadores Mensuales INE, enero 2001.
- Anuarios de Estadísticas de la Asociación de Aseguradores de Chile A.G, diciembre 1998 y diciembre 1999.
- Anuarios Estadísticos Gendarmería de Chile.
- Estadísticas de Carabineros de Chile, SIEC.
- Temas Públicos N 272, 396, 479,479, publicados por Libertad y Desarrollo.
- Cohen, David. "The Aggregate Burden of Crime", octubre, JLE, 42, 1999
- Corporación de Asistencia Judicial.